

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

01 марта 2023 года

г. Хабаровск

Железнодорожный районный суд г. Хабаровска в составе  
председательствующего судьи Петровой Ю.В.  
при секретаре Демьяновой А.А.

при участии помощника прокурора Железнодорожного района г. Хабаровска  
Фалетровой А.Е., представителя административного ответчика Куликовой А.Г.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному иску и.о. прокурора Железнодорожного района г. Хабаровска в  
интересах неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному образовательному  
учреждению «Средняя общеобразовательная школа №9», управлению образования  
Администрации города Хабаровска о возложении обязанности обеспечить охрану  
дошкольного образовательного учреждения квалифицированной круглосуточной охраной,  
произвести финансирование мероприятий в течение месяца со дня вступления решения в  
законную силу,

**УСТАНОВИЛ:**

И.о. прокурора Железнодорожного района г. Хабаровска обратился в суд с  
исковыми требованиями в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному  
бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №9»,  
Управлению образования Администрации города Хабаровска о возложении обязанности  
обеспечить охрану образовательного учреждения квалифицированной круглосуточной  
охраной, произвести финансирование мероприятий в течение месяца со дня вступления  
решения в законную силу. В обоснование заявленных требований указал, что в ходе  
проведения прокурорской проверки выявлены нарушения ч. 6 ст. 28 Федерального закона  
Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской  
Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в  
соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные  
условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их  
содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь  
здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная  
организация несет ответственность в установленном законодательством Российской  
Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций,  
отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных  
программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а  
также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.  
05.10.2009 Президентом Российской Федерации утверждена концепция противодействия  
терроризму в Российской Федерации, которая определяет основные принципы  
государственной политики в области противодействия терроризму в Российской  
Федерации, цель, задачи и направление дальнейшего развития общегосударственной  
системы противодействия терроризму в Российской Федерации. Согласно п. 25  
постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об  
утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)  
Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий),  
относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и  
формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в отношении объектов  
(территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям,  
предусмотренным п. 24 настоящих требований, осуществляется обеспечение охраны  
объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями  
вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации,  
военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной  
Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или

подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти имеющих право на создание ведомственной охраны. Проверкой установлено, что муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №9» присвоена 3 категория опасности объекта, где отсутствует квалифицированная круглосуточная охрана. Указанные в рамках проверки нарушения законодательства о соблюдении и защите прав несовершеннолетних, а также законодательства о противодействии терроризму не позволяют обеспечить выполнение основных задач, а именно обеспечение охраны и укрепления здоровья детей, посещающих образовательное учреждение.

На основании изложенного, просят обязать муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №9» в течение одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить охрану образовательного учреждения квалифицированной круглосуточной охраной, предусмотренной п.25 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)», относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Управление образования Администрации города Хабаровска обязать в течение одного месяца с момента вступления решения суда в законную силу произвести финансирование мероприятий, связанных с обеспечением охраны образовательного учреждения квалифицированной круглосуточной охраной, предусмотренной п.25 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)», относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Определением суда от 01.02.2023 суд перешел к рассмотрению дела по исковому заявлению и.о. прокурора Железнодорожного района г. Хабаровска в порядке административного судопроизводства.

В судебном заседании прокурор Фалетрова А.Е. настаивала на удовлетворении исковых требований по изложенным выше основаниям, пояснила, что в целях противодействия терроризму и безопасности неопределенного круга лиц нецелесообразно устанавливать срок исполнения решения суда 6 месяцев.

В судебном заседании представитель административного ответчика Куликова А.Г. с исковыми требованиями согласилась, просила увеличить срок исполнения решения суда в связи с необходимостью проведения торгов и отсутствием в настоящее время финансирования.

В судебное заседание представитель административного ответчика Управления образования администрации города Хабаровска не явились, о времени и месте судебного заседания извещены в установленном законом порядке, согласно посменного заявления просили о рассмотрении дела в отсутствие представителей административных ответчиков.

Выслушав прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему. В соответствии с ч. 1 ст. 23, ч. 4 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), в целях защиты прав, свобод, законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, прокурор вправе в порядке, предусмотренном главой 22 КАС РФ, обратиться в суд с административным иском, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействия) не соответствует нормативному правовому акту, нарушают права граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Обязанность прокурора принять меры по предупреждению нарушения требований законодательства и устранению причин, способствующих совершению происшествий, вытекает из предоставленных ему Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» полномочий, и реализована путем обращения прокурора в суд с

административным иском в защиту прав граждан, а также в целях восстановления нарушенных публичных интересов.

В силу ст. 226 КАС РФ обязанности по доказыванию законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих возлагаются на органы и лиц, которые приняли оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Как следует из подп. 5 п. 1 ст. 9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с подп. 8 п. 1 ст. 41 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Следовательно, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению указанных задач, то есть конкретные меры по обеспечению безопасности в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличия иных мер по предупреждению терроризма.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, а также приоритет мер его предупреждения.

05.10.2009 Президентом Российской Федерации утверждена концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, которая определяет основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направление дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации. В соответствии с пунктом «д» статьи 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05 октября 2009 года, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

На основании части 13 статьи 30 Федерального закона от 30 декабря 2009 года N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах

транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно п. 25 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 настоящих требований, осуществляется обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Согласно подп. «г» п. 18 Требований № 1006 воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны.

Согласно подп. «е» п. 20 Требований № 1006 пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями.

Прокуратурой Железнодорожного района г. Хабаровска проведена проверка законодательства о противодействии терроризму в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №9», имеющим третью категорию опасности, в ходе которой установлено, что учреждение, расположенное в г. Хабаровск, пер. Клубный д. 19 не обеспечены охраной сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, охрану учреждения осуществляют работники учреждения.

Таким образом, суд приходит к выводу, что в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», охрана дошкольного образовательного учреждения не осуществляется круглосуточно сотрудниками охранных организаций, обладающими специальными навыками, проходившими специальную подготовку, имеющими спецсредства для охраны и защиты от возможных преступных посягательств.

Вместе с тем, обеспечение безопасности воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса, их защита от любых посягательств со стороны третьих лиц, не могут быть достигнуты без присутствия сотрудников охранных организаций на территории данных учреждений, в связи с чем, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности, а именно обеспечение на объекте нахождения охранных структур с заключением соответствующего договора, является обязанностью образовательного учреждения, а также администрации, являющейся учредителем образовательного учреждения и обязанной обеспечивать финансирование работ в области противодействия терроризму.

Положениями п. 6.1 части 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ) предусмотрено, что к вопросам местного значения муниципального района относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Финансирование мероприятий в области противодействия терроризму, как следует из Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, может осуществляться и за счет привлечения средств из внебюджетных источников (пункт 43). Между тем, указанное не освобождает органы местного самоуправления, исходя из приведенных выше правовых норм, от обязанности принятия мер по антитеррористической защищенности объектов образовательных учреждений и не вправе уклоняться от исполнения обязанности по обеспечению финансирования указанных мероприятий, поскольку дошкольное учреждение является муниципальным и существует за счет финансирования бюджетных средств соответствующего муниципального образования.

Оценив представленные доказательства, с учетом пояснений сторон по делу, суд приходит к выводу об удовлетворении заявленных требований, а также считает возможным исходя из возможности, разумности и обеспечения соблюдения прав и интересов сторон, установить срок исполнения решения суда 10 месяцев.

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 226-228 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Административные иски требования и.о. прокурора Железнодорожного района г. Хабаровска в интересах неопределенного круга лиц – удовлетворить частично.

Обязать муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №9», в течение 10 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу обеспечить охрану образовательного учреждения квалифицированной круглосуточной охраной, предусмотренной п.25 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Обязать управление образования Администрации города Хабаровска в течение 10 месяцев с момента вступления решения суда в законную силу произвести финансирование мероприятий, связанных с обеспечением охраны образовательного учреждения квалифицированной круглосуточной охраной, предусмотренной п.25 постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 №1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

Решение суда может быть обжаловано в Хабаровский краевой суд в течение месяца со дня его составления в окончательной форме через Железнодорожный районный суд г. Хабаровска.

Мотивированное решение суда составлено 07 марта 2023 года.

Судья  
Копия верна  
Судья



Ю.В. Петрова

Ю.В. Петрова



Хабаровск  
Принято  
печатью на  
подпись